

บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

5.1 บทสรุป

ในปัจจุบันปัญหาควันบุรีมือสองเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นจำนวนมากดังที่ได้กล่าวมาแล้ว แต่ก็ยังไม่มีวิธีการคุ้มครองและเยียวยาแก่ประชาชน ผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุรีอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยไม่จำเป็นต้องผ่านกระบวนการยุติธรรมทางศาลหรือรูปแบบใด แม้ว่าปัจจุบันจะมีกฎหมายลักษณะละเมิด มาตรา 420 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์และพระราชบัญญัติคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ.2535 ที่เกี่ยวข้องกับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากบุหรี่ย รวมถึงมีกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ แต่รูปแบบขั้นตอนการเรียกค่าสินไหมทดแทนเพื่อเยียวยาความเสียหายจากควันบุรี ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีอยู่ ยังไม่สามารถที่จะนำมาใช้บังคับได้อย่างเหมาะสมและเป็นรูปธรรมต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจริงจากควันบุรี กล่าวคือ มีข้อจำกัดในเรื่องของการฟ้องดำเนินคดีเพื่อเรียกค่าสินไหมทดแทนให้แก่ตัวผู้ได้รับความเสียหายเอง ทั้งเรื่องของภาระการพิสูจน์ที่ต้องตกอยู่กับผู้ได้รับความเสียหายและระยะเวลาการดำเนินคดีตามขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ล่าช้าของประเทศไทย ทำให้เป็นปัญหาต่อการเรียกร้องค่าเสียหายให้แก่ตัวผู้ได้รับความเสียหายเอง อีกทั้งกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพก็ไม่ได้มีมาตรการในการเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุรีเลย เพียงแต่รณรงค์ให้ความรู้เกี่ยวกับพิษภัยจากบุหรี่ยเพียงอย่างเดียว ซึ่งถือว่าไม่สามารถเยียวยาต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากบุหรี่ยได้โดยตรง ไม่เป็นธรรมต่อผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุรี และไม่สามารถเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายได้อย่างแท้จริง ซึ่งหากนำวิธีการเยียวยาในรูปแบบของกองทุนมาใช้ จะก่อให้เกิดประโยชน์และเป็นคุณต่อผู้ได้รับความเสียหายให้ได้รับการเยียวยาอย่างแท้จริง

ผู้เขียนเห็นว่าควรออกกฎหมายเพื่อรองรับซึ่งกองทุน คือ พระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนเพื่อการเยียวยาความเสียหายจากควันบุรี พ.ศ.... โดยจัดให้มีกองทุนเพื่อการเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุรี เพื่อคุ้มครองและเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุรี เมื่อได้รับความเสียหายต่อสุขภาพ และอนามัยจากความเสียหายที่เกิดขึ้นจากบุหรี่ย นอกจากการฟ้องร้องคดีในชั้นศาลที่มีปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินคดีเป็นอย่างมาก

5.2 ข้อเสนอแนะ

จากผลของการศึกษาดังกล่าว ผู้เขียนขอเสนอแนะว่าควรออกกฎหมายเป็นพระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนเพื่อเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุหรี่ พ.ศ.... ในกฎหมายไทยโดยการตราเป็นพระราชบัญญัติขึ้น ผ่านการยินยอมของรัฐสภาและพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และจะมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย ซึ่งการจัดให้มีกองทุนเพื่อการเยียวยาความเสียหายจากควันบุหรี่ในกฎหมายนั้น ควรจัดให้มีในรูปแบบของกองทุนโดยองค์ประกอบและสาระสำคัญเทียบเคียงคล้ายกับพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ.2544 แต่ให้มีวัตถุประสงค์เพื่อเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุหรี่ คือ พระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนเพื่อการเยียวยาความเสียหายจากควันบุหรี่ พ.ศ.... ควรมีองค์ประกอบและสาระสำคัญดังนี้ (1) วัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อการเยียวยาความเสียหายจากควันบุหรี่ (2) แหล่งที่มาของกองทุน (3) การบริหารกองทุน (4) ขอบเขตในการจ่ายเงินเยียวยา ดังจะกล่าวต่อไป

(1) วัตถุประสงค์ของกองทุน

กำหนดให้กองทุนเพื่อเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุหรืมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายต่อสุขภาพ และอนามัยจากความเสียหายที่เกิดขึ้นจากบุหรื

(2) แหล่งที่มาของกองทุน

1. ความเสียหายจากควันบุหรืที่เกิดขึ้น ผู้ผลิตและนำเข้ายาสูบไม่อาจปฏิเสธความรับผิดชอบนี้ได้ เพราะผู้ผลิตและนำเข้ายาสูบ เป็นสาเหตุหนึ่งซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดความเสียหายจากควันบุหรื ผู้เขียนเห็นว่าควรเรียกเก็บภาษีจากผู้ผลิตและนำเข้ายาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่ต้องชำระ เช่นเดียวกับการจัดเก็บภาษีของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพที่เรียกเก็บเงินภาษีจากผู้ผลิตและนำเข้ายาสูบ ในอัตราร้อยละสองของภาษีที่ต้องชำระต่อปี เพื่อนำเงินภาษีนั้นไปเข้ากองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ โดยให้เป็นหน้าที่ของกรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรในการจัดเก็บภาษีจากผู้ผลิตและนำเข้ายาสูบต้องชำระ โดยที่ไม่ต้องนำส่งให้เป็นของแผ่นดิน แต่ให้นำภาษีที่จัดเก็บได้จากผู้ผลิตและนำเข้ายาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่ต้องชำระนี้ไปเข้ากองทุนเพื่อเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุหรืเพื่อไว้ใช้เป็นค่าใช้จ่ายการเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุหรื

2. เงินค่าปรับจากผู้สูบบุหรืในที่สาธารณะที่ห้ามสูบบุหรื ดังเช่นพระราชบัญญัติ AN ORDINANCE OF THE CITY OF CALABASAS REGULATING SECOND-HAND SMOKE AND AMENDING THE CALABASAS MUNICIPAL CODE แห่งประเทศสหรัฐอเมริกา ดังที่กล่าวมาแล้วในบทที่ 3 มีการกำหนดให้ค่าปรับ 250 ดอลลาร์สหรัฐ เข้ากองทุนเพื่อนำมาเยียวยาผู้ได้รับความเสียหาย

จากควันบุหรี่ ผู้เขียนเห็นว่า กรณีนี้ควรนำปรับใช้ในกองทุนเพื่อเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจาก ควันบุหรี่ พ.ศ... แต่ควรแบ่งประเภทของสถานที่และอัตราค่าปรับตามความร้ายแรงของ ความเสียหายเนื่องจากความเสียหายแต่ละที่ไม่เท่ากันตามเหตุและผลของความร้ายแรง ของสารพิษ ที่จะก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพและอนามัยจากควันบุหรี่ตามที่กล่าวมาแล้วในบทที่ 2 ดังนี้

(ก) การสูบบุหรี่ในสถานที่ริมน้ำ ผู้เขียนเห็นว่าควรมีโทษปรับ 2,000 บาท เพื่อเข้า กองทุน เหตุผล เพราะเป็นที่โล่งกว้าง ทำให้สารพิษที่เป็นอันตรายจากบุหรี่มีความเจือจางและเป็น สถานที่ที่มีผู้คนไม่มาก ผู้เขียนเห็นว่าน่าจะให้เท่ากับกับค่าปรับตามพระราชบัญญัติการคุ้มครองสุขภาพ ของผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ.2535 คือ 2,000 บาท

(ข) การสูบบุหรี่ในสถานที่ที่เป็นป้ายรถโดยสารสาธารณะ ผู้เขียนเห็นว่าควรมีโทษ ปรับ 4,000 บาท เพื่อเข้ากองทุน เหตุผล เพราะเป็นที่โล่งกว้าง ทำให้สารพิษที่เป็นอันตรายจากบุหรี่ มีความเจือจาง แต่เป็นสถานที่ที่มีผู้คนจำนวนมาก อันอาจมีผู้ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก ในความเป็นจริงแล้วเมื่อมีความเสียหายมากขึ้น ค่าปรับก็ควรมากขึ้นตามไปด้วยเพื่อให้เหมาะสมกับ ความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง ควรมีโทษปรับในอัตราที่มากกว่าข้อ 1 จึงเห็นว่าควรกำหนดค่าปรับไว้ในร่าง พระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนเพื่อการเยียวยาความเสียหายจากควันบุหรี่ พ.ศ... ไว้ที่ 4,000 บาท

(ค) การสูบบุหรี่ในสถานที่ที่เป็นพื้นที่อันจำกัด สำหรับพื้นที่อันจำกัดนี้หมายถึง สถานที่ที่แคบ ไม่กว้างขวาง อากาศถ่ายเทได้ยาก ตามที่กล่าวมาแล้วในหัวข้อ 2.5.2 เรื่อง ปัญหาผลเสีย ต่อสุขภาพของคนข้างเคียง (ควันบุหรี่มือสอง passive smoking) เช่น โรงอาหาร ห้องทำงาน เป็นต้น ผู้เขียนเห็นว่า ควรมีโทษปรับ 6,000 บาท เพื่อเข้ากองทุน เหตุผลเพราะเป็นพื้นที่จำกัด ทำให้สารที่เป็น อันตรายจากบุหรี่อยู่ในพื้นที่อันจำกัด ส่งผลให้สารพิษมีความอันตรายและรุนแรงมากกว่าเป็นที่โล่งกว้าง และเป็นที่มีผู้คนจำนวนมาก จากที่กล่าวมาแล้วจะเห็นได้ว่าความเสียหายจากควันบุหรี่ในสถานที่นี้มี ความร้ายแรงกว่าเนื่องจากสภาพของสถานที่ไม่กว้างขวาง สารพิษไม่กระจายและเจือจาง และอาจมี ผู้ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก เมื่อความเสียหายตาม (ค) มากกว่า (ก) และ (ข) จำนวนค่าปรับจึง ควรที่จะมากกว่า (ก) และ (ข) ด้วย และเพื่อให้จำนวนค่าปรับมีความเหมาะสมต่อความเสียหาย ที่ร้ายแรง จึงควรมีโทษปรับในอัตราที่มากขึ้น ควรกำหนดค่าปรับไว้ในร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุน เพื่อการเยียวยาความเสียหายจากควันบุหรี่ พ.ศ... ไว้ที่ 6,000 บาท โดยค่าปรับทั้งหมดที่กล่าวมาแล้ว ข้างต้นตามข้อ (ก) ถึงข้อ (ค) ผู้เขียนเห็นว่าระบุนอัตราค่าปรับตามเหตุผลของความร้ายแรง ของสารพิษ ที่จะก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพและอนามัยจากควันบุหรี่ตามที่กล่าวมาแล้ว โดยให้ปรับและนำเข้า กองทุนเพื่อเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุหรี่โดยไม่ต้องตกเป็นของแผ่นดิน เช่นเดียวกันกับ แบบกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่ให้ยึดทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับคดียาเสพติดทั้งหมดเข้า กองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเพื่อใช้ป้องกันปราบปรามเยียวยาความเสียหายจากยาเสพติด

โดยไม่ต้องนำส่งเป็นของแผ่นดินและพระราชบัญญัติ AN ORDINANCE OF THE CITY OF CALABASAS REGULATING SECOND-HAND SMOKE AND AMENDING THE CALABASAS MUNICIPAL CODE ที่กำหนดให้ผู้กระทำความเสียหายต้องชำระเงินให้แก่กองทุน เพื่อที่กองทุนจะได้นำไปใช้เยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุหรี่

3. ดอกเบี้ยและผลประโยชน์ของกองทุน

(3) การบริหารกองทุน

การบริหารกองทุนเพื่อเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุหรือนั้น เทียบเคียงได้กับหน่วยงานของรัฐคือสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (ส.ส.ส.) กล่าวคือ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (ส.ส.ส.) มีวัตถุประสงค์และหน้าที่เพื่อลดความเสียหายที่เกิดขึ้นจากบุหรี่ในรูปแบบของการรณรงค์งดสูบบุหรี่และการให้ความรู้ถึงพิษภัยและอันตรายจากบุหรี่แก่ประชาชนในลักษณะของการป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากบุหรี่ แต่กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพไม่ได้เยียวยาผู้ที่ได้รับความเสียหายจากควันบุหรี่ ผู้เขียนเห็นว่าจึงควรมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุหรี่ เพื่อให้ผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุหรี่ได้รับการเยียวยาความเสียหายโดยตรง ทั้งนี้โดยการบัญญัติในกฎหมายที่จัดตั้งกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพขึ้น กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุน ซึ่งกองทุนเพื่อเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากควันบุหรี่ยังต้องมีเช่นกัน เพื่อให้ทำหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ ระเบียบ และพิจารณาจัดสรรเงิน รวมทั้งดำเนินการต่างๆ ที่เกี่ยวกับงานของกองทุน และให้ทำหน้าที่ตรวจสอบและให้การรับรองว่าเป็นผู้เสียหายที่มีสิทธิได้รับเงินจากกองทุนตามหลักการพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์ จากโรงพยาบาล ต่อสารพิษของบุหรี่ที่อยู่ในร่างกาย โดยคณะกรรมการชุดนี้ ให้ประกอบไปด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสาธารณสุข สุขภาพ อนามัยของประชาชน และด้านอื่นๆที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของสำนักควบคุมการบริโภคยาสูบ และกำหนดให้คณะกรรมการชุดนี้ประกอบไปด้วยผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาวิชาชีพต่างๆ เช่น

1. เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานในฝ่ายบริหาร เพื่อทำหน้าที่ดำเนินงาน เช่น รับเรื่องร้องทุกข์ การจ่ายเงินให้กับผู้ได้รับความเสียหายที่ได้รับบาดเจ็บหรือเสียชีวิตจากกองทุน
2. นักวิทยาศาสตร์ เพราะต้องอาศัยความเชี่ยวชาญในการวินิจฉัยสารพิษ
3. แพทย์ เพราะเป็นผู้ที่วินิจฉัยความสัมพันธ์ระหว่างโรคกับสารพิษของบุหรี่
4. นักกฎหมาย เพื่อพิจารณาความถูกต้องของเอกสารที่ผู้เสียหายยื่นไว้หรือปัญหาข้อกฎหมายต่างๆ

(4) ขอบเขตในการจ่ายเงินเยียวยา

ขอบเขตของการจ่ายเงินเยียวยาให้หมายถึงค่าเยียวยาที่จ่ายให้กับผู้ได้รับความเสียหายจากคว้นบุหรืจันเป็นเหตุให้ผู้ได้รับความเสียหายได้รับอันตรายแก่สุขภาพและอนามัย